



Memorandum 2024



Inhoudstafel

MEMORANDUM 2024	3
I DE BELGISCHE MARKT EN HAAR OPERATOREN VERSTERKEN	3
1. Werk “Belgium Only”-regelgeving weg die een concurrentieel nadeel vormt voor onze Belgische bedrijven	3
1.1 Laat het gebruik van de term “probiotica” toe als categorie-benaming, net als in Frankrijk en Nederland	3
1.2 Pas arrest 256.350 van 26 april van de Raad van State correct toe	3
2. Harmoniseer de wetgeving	3
2.1 Veilige maxima voor efficiënte voedingssupplementen	3
2.2 Maak dringend werk van de evaluatie van de “botanical claims on hold”	4
3. Stimuleer onze exporterende bedrijven	4
II DOORBREEK HET TABOE	4
1. Erken de micronutriëntentekorten door de slechte voedingsgewoontes van de Belgische consument	4
2. Neem voedingssupplementen op als onderdeel van de voedingsaanbevelingen	4
3. Erken de preventieve rol van voedingssupplementen en de bewezen impact op het overheidsbudget voor gezondheidszorg	4
III SAFETY FIRST	5
1. Maak werk van een efficiënt nutrivigilantiesysteem	5
2. Communiceer op een verantwoorde wijze naar de consument	5
2.1 Ondersteun het imago van voedingssupplementen	5
2.2 Bescherm de consument tegen misbruiken op social media (o.m. door een wetgevend kader of guidelines voor influencers te ontwikkelen)	5
IV INTENSIVEER DE DIALOOG TUSSEN FOD VOLKS-GEZONDHEID EN BE-SUP	5

Memorandum 2024

Be-sup is sinds 1990 de officieel erkende federatie voor de voedingssupplementenindustrie in België. We hebben 165 leden die de hele keten van het voedingssupplement vertegenwoordigen: van innovatie, over creatie, productie en verdeling tot kwaliteitscontrole. Be-sup vertegenwoordigt 90% van de producerende bedrijven (met inbegrip van contract manufacturers) en 70% van alle voedingssupplementen die in België worden verkocht. De sector is een typische KMO-sector met internationale spelers, van wie sommigen ook geneesmiddelen of medische hulpmiddelen produceren of verhandelen. In België vertegenwoordigen voedingssupplementen een marktwaarde van 500 miljoen euro. Door de toenemende aandacht van de consument voor een gezond leven en een gezonde levensstijl, groeit de sector jaar na jaar. Er zijn echter een aantal pijnpunten die de groei belemmeren. Naar aanleiding van de Europese, Federale en Regionale verkiezingen in juni 2024, maken we ze bekend in dit memorandum.

I De Belgische markt en haar operatoren versterken

1. Werk “Belgium Only”-regelgeving weg die een concurrentieel nadeel vormt voor onze Belgische bedrijven

1.1 Laat het gebruik van de term “probiotica” toe als categorie-benaming, net als in Frankrijk en Nederland

Be-sup leden ondervinden oneerlijke concurrentie van bedrijven in (buur-)landen die het gebruik van de term “probiotica” toestaan, terwijl dit in België niet wordt toegestaan. Bij gebrek aan een geharmoniseerde oplossing hebben verschillende lidstaten geopteerd voor de aanduiding van het woord “probioticum” als categorie. Deze aanpak is juridisch logisch en wordt, onder andere, toegepast door Nederland, Denemarken, Frankrijk, Polen en Tsjechië.

De “categorie”-oplossing is een pragmatische en juridisch correcte oplossing die geen wijziging van de wetgeving vereist, doch enkel een administratieve beslissing van de FOD. De toepassing van de categorie-oplossing zou een einde maken aan deze concurrentiehandicap voor Belgische voedingssupplementenbedrijven.

1.2 Pas arrest 256.350 van 26 april 2023 van de Raad van State correct toe

De FOD Volksgezondheid werd door dit arrest veroordeeld omdat ze soms, onterecht, notificatienummers weigert voor voedingssupplementen. Voedingssupplementen zijn onderworpen aan een notificatieprocedure en niet aan een toelatingsprocedure. Het weigeren van een notificatienummer is bijgevolg illegaal, zoals bovengenoemd arrest van de Raad van State duidelijk heeft gesteld. Toch merken we in de praktijk nog onterechte weigeringen van notificatienummers door de FOD Volksgezondheid. Be-sup roept op om het arrest van de Raad van State correct toe te passen en geen notificatienummers meer te weigeren.

2. Harmoniseer de wetgeving

De voedingssupplementenindustrie is één van de laatste industriële sectoren waarin een aantal cruciale delen van de wetgeving nog niet geharmoniseerd zijn in de Europese Unie. Zo hebben de lidstaten eigen wetgeving voor maximumniveau's van vitamines en mineralen, voor toegelaten of verboden planten, andere stoffen, enz. Het gebrek aan harmonisering zou deels kunnen worden opgevangen door een goed werkend systeem van Mutual Recognition. Ook dat is in onze sector verre van het geval. (Zie verder punt 3)

2.1 Veilige maxima voor efficiënte voedingssupplementen

Na meer dan 20 jaar aandringen door onze industrie op Europees vlak, heeft de Europese Commissie zich geëngageerd om in het kader van de Farm-to-Fork strategie werk te maken van geharmoniseerde maxima voor vitamines en mineralen. EFSA werd aangesteld om voor de verschillende nutriënten Tolerable-Safe Upper Intake Levels/UL's te bepalen. We vernemen via informele bron dat de Europese Commissie van plan is om zeer lage maxima voor nutriënten voor te stellen. Onze sector maakt zich zorgen: als de maxima te laag zijn, zullen voedingssupplementen met vitamines en mineralen, de meest verkochte categorie van voedingssupplementen, zinloos worden. Dit zal de Europese markt diep treffen. Daarom pleiten we, samen met onze Europese federatie EHPM, voor het behoud van zo hoog mogelijke, wetenschappelijk onderbouwde, en veilige maxima. We hebben daartoe een position paper ontwikkeld die veilige maximumniveau's voor vitamines en mineralen in voedingssupplementen voor volwassenen en kinderen gebaseerd op solide wetenschappelijk bewijs voorstelt. Ook minimumgehalten werden opgenomen. In het model staan vrije keuze en blijvende baten voor de Europese consument voorop. [Klik hier](#) om de position paper van EHPM te raadplegen.

De huidige maxima bestaan in België sinds het KB nutriënten van 1992. Ze gaven nooit aanleiding tot veiligheidsproblemen. Sinds 2009 maakt ANSES, het Franse veiligheidsagentschap, jaarlijks een rapport op van nutrivigilantie. Uit de rapportering van de voorbije 15 jaar blijkt dat er voor nutriënten geen meldingen van ongewenste effecten waren. De sector vraagt zich af, waarom de Commissie dergelijke lage maxima wil voorstellen? We roepen de beleidsmakers op om zich bij hun beslissing in dit cruciale dossier enkel te laten leiden door wetenschappelijke motieven, meer transparant te handelen en overleg te plegen met de voedingssupplementenindustrie en een impact assessment uit te voeren.

2.2 Maak dringend werk van de evaluatie van de “botanical claims on hold”

De claimswetgeving (R EU 1924/2006) heeft tot doel de consument te beschermen en hem tegelijk een geïnformeerde keuze te laten maken op basis van betrouwbare informatie. Sinds de invoering van de wetgeving werden een 270-tal claims bewezen geacht door EFSA en daarna door de Europese Commissie in wetgeving gegoten (R EU 432/2012). In 2010 werden 2000 claims over planten “on hold” geplaatst door EFSA. Samen met EHPM ontwikkelde Be-sup een methodologie om die 2000 claims te gaan rangschikken, op basis van de graad van wetenschappelijke bewijskracht. Klik [hier](#) om ons voorstel te raadplegen. Be-sup roept de beleidsmakers op om dringend werk te maken van de evaluatie van de botanical claims on hold en zich hierbij te baseren op de methodologie die we met EHPM hebben ontwikkeld.

3. Stimuleer onze exporterende bedrijven

Pas [de mutual recognition wetgeving](#) correct toe

In een niet-geharmoniseerde markt is het correct toepassen van mutual recognition cruciaal. België doet dit niet. De Europese Commissie weet dat er problemen zijn met de MR-wetgeving, want ze deden een [oproep naar bewijsmaterialen](#) om de werking te evalueren. Bij mutual recognition moet een lidstaat de beoordeling van veiligheid door een andere lidstaat aanvaarden en de betreffende producten aanvaarden voor commercialisatie. Voor voedingssupplementen merken we heel wat problemen: zelfs voor een product dat in een buurland perfect legaal gecommercialiseerd wordt, weigert de FOD Gezondheid soms de wederzijdse erkenning, zonder geldige reden (zoals bijvoorbeeld een door haar aan te tonen gevaar voor de volksgezondheid). Dit verhindert onze Belgische ondernemingen om een Europees productengamma aan te bieden dat tegelijk ook in België op de markt kan zijn. Dit vormt een handelsbarrière en belemmert de groei in onze industrie. Be-sup roept de Belgische overheid op om de mutual recognition wetgeving correct toe te passen.

II Doorbreek het taboe

1. Erken de micronutriëntentekorten door de slechte voedingsgewoontes van de Belgische consument

Ondanks 40 jaar inspanningen van de overheid om de consument aan te zetten tot gezonder voedingsgewoonten, is er een significant tekort aan vitamines en mineralen in het dieet van de Belg. De laatste voedselconsumptiepeiling van Sciensano toonde dit duidelijk aan: slechts 9% van de bevolking eet voldoende fruit, slechts 5% van de bevolking voldoende groenten! Be-sup vraagt de beleidsmakers bij de publicatie van de nieuwe voedselconsumptiepeiling in 2024 dringend actie te ondernemen: wijs de consument op de gevaren van nutritionele tekorten en informeer hem over de rol die voedingssupplementen kunnen spelen om ze op een eenvoudige en veilige manier weg te werken.

2. Neem voedingssupplementen op als onderdeel van de voedingsaanbevelingen

Be-sup pleit ervoor om voedingssupplementen te laten opnemen in de voedingsadviezen. Het gaat hier niet over substitutie van gezonde voeding, maar over de combinatie van gezonde voeding, een gezonde levensstijl en voedingssupplementen.

3. Erken de preventieve rol van voedingssupplementen en de bewezen impact op het overheidsbudget voor gezondheidszorg

Frost and Sullivan voert regelmatig studies uit naar de impact van voedingssupplementen op het budget voor gezondheidszorg. Dit is de [link](#) naar de studie uit de USA. Dichter bij ons, en wellicht meer sprekend, liet onze Franse zusterfederatie Synadiet door Frost and Sullivan een gelijkaardige impactstudie uitvoeren: voedingssupplementen dragen bij tot [gezond oud worden](#). Dit zou de Franse overheid in staat stellen 115 miljard uitgaven op 5 jaar tijd te besparen. De resultaten lonen de moeite om de reflectie te starten. Be-sup vraagt de beleidsmakers aandacht te hebben voor de rol die voedingssupplementen spelen binnen een preventief gezondheidsbeleid en de bewezen impact op het budget voor gezondheidszorg in onze vergrijzende maatschappij. Voedingssupplementen dragen bij tot het bevorderen, beschermen en behouden van de gezondheid. Zij realiseren gezondheidswinst op bevolkingsniveau door mensen langer te laten leven en hun levenskwaliteit te verhogen.



III Safety first

1. Maak werk van een efficiënt nutrivigilantiesysteem

Be-sup is al meer dan 3 jaar vragende partij voor een efficiënt, werkbaar nutrivigilantiesysteem dat tot een hoge bescherming van de consument leidt. Tijdens de voorbereidende werkzaamheden van de FOD Gezondheid hebben we continu constructieve kritiek gegeven om het systeem te verbeteren. Deze werd, helaas, doorgaans niet weerhouden. De nutrivigilantie die sinds begin 2024 op tafel ligt, baart ons zorgen omdat er, ondermeer, geen schaal is om de ernst of de toewijsbaarheid van de gemelde bijwerkingen te bepalen. Er ontbreekt bovendien een methodologie om de causaliteit tussen bijwerking en voedingssupplement te beoordelen. Be-sup vraagt de toekomstige ministers van volksgezondheid en voedselveiligheid en de FOD Gezondheid om de dialoog met de sector verder te zetten en in alle transparantie samen te streven naar een efficiënt nutrivigilantiesysteem dat de veiligheid van de consument centraal zal zetten. De bevoegdheid over nutrivigilantie moet volgens de Belgische wetgeving bovendien bij het FAVV en niet bij de FOD Volksgezondheid berusten.

2. Communiceer op een verantwoorde wijze naar de consument

2.1 Ondersteun het imago van voedingssupplementen

De Belgische overheid kan er prat op gaan dat haar notificatiesysteem één van de meest uitgebreide en strikte is in de EU. Bij de verplichte notificatie wordt door de FOD gezondheid een intensieve pre-market check uitgevoerd om na te gaan dat voedingssupplementen voldoen aan de vigerende wetgeving. Eens op de markt, neemt het FAVV de controles over: ze doen dit in situ, bij de productiebedrijven, de distributeurs, de opslagplaatsen of in de points of sales. In apotheken wordt deze functie uitgevoerd door het FAGG.

Bijwerkingen moeten sinds januari 2024 gemeld worden. Meer dan 65% van de voedingssupplementen worden in de apotheek verkocht, vaak op voorschrift van een gezondheidsprofessional. Van de 15% supplementen die online worden verkocht, wordt 80% verkocht door internetapotheken. Het is een hardnekkige mythe dat voedingssupplementen gevaarlijk zijn omdat ze vooral zouden verkocht worden via louche websites of onbetrouwbare winkeltjes. De Belgische consument beschikt in België over veilige, wettelijk strikt omkaderde voedingssupplementen die aan zeer hoge kwaliteitseisen voldoen. Be-sup vraagt aan de overheid om alle maatregelen die ze neemt voor veilige en betrouwbare voedingssupplementen duidelijk te communiceren naar de consument, zonder een negatieve schaduw te werpen op onze producten.

2.2 Bescherm de consument tegen misbruiken op social media (o.m. door een wetgevend kader of guidelines voor influencers te ontwikkelen)

Be-sup biedt haar leden waardevolle opleidingen aan over wetgeving, kwaliteit, veiligheid, ... We publiceerden ook de gids voor GMP (Good Manufacturing Practices) en Autocontrole om leden te helpen hoogkwalitatieve voedingssupplementen te produceren die aan alle wettelijke Europese en Belgische vereisten voldoen. Dit alles draagt bij tot de verhoging van de credibiliteit van het imago van voedingssupplementen. Misbruiken op social media, o.a. door influencers die zich niet aan de (claims-)wetgeving houden, werpen een smet op het imago van voedingssupplementen.

Be-sup verwelkomt de bestaande guidelines van het Ministerie van Economie. Voedingssupplementen hebben behoefte aan specifieke guidelines die, ondermeer, de problematiek van de claimswetgeving (verbod van therapeutische claims, e.d.) zouden omkaderen. Samen met onze Europese federatie EHPM zullen we zelf een voorstel uitwerken dat als addendum bij de bestaande, algemene guidelines zal kunnen worden gevoegd.

IV Intensiveer de dialoog tussen FOD Volksgezondheid en be-sup

Be-sup hecht er veel belang aan om een constructieve partner te zijn voor de FOD Volksgezondheid. Gezien de vele uitdagingen die we hier beschrijven houden wij een intensieve dialoog met de overheid aan. Als meest representatieve beroepsfederatie zijn we immers de spreekbuis van 90% van de voedingssupplementenfabrikanten en vertegenwoordigen we 70% van de omzet.



Wie zijn we?

Missie en visie

be-sup is sinds 1990 de officieel erkende beroepsfederatie van en voor de Belgische voedingssupplementenindustrie. Be-sup wil de geloofwaardigheid en het imago van voedingssupplementen verdedigen en het vertrouwen in veilige, kwalitatieve producten ondersteunen. Onze meer dan 160 leden vertegenwoordigen de hele keten van het voedingssupplement: van innovatie, over creatie, productie, verdeling en kwaliteitscontrole.

Onze leden zijn:

-  Leveranciers van ingrediënten en grondstoffen
-  Producenten van voedingssupplementen
-  Loonfabrikanten
-  Groothandelaars
-  Kleinhandelaars
-  Analyselaboratoria
-  Consultants

De verticale integratie over de hele keten is een sterkte.

De sector is een typische KMO-sector met internationale spelers, van wie sommigen ook geneesmiddelen of medische hulpmiddelen produceren of verhandelen.

Onze missie

Imago en credibiliteit

be-sup wil de geloofwaardigheid en het imago van voedingssupplementen verdedigen en zo het vertrouwen in de producten en in de actoren in deze sector in België vergroten en ondersteunen.

Optimaal reglementair kader

be-sup wil een optimaal reglementair kader creëren en verdedigen ten voordele van de ontwikkeling van de aangesloten ondernemingen die actief zijn in het op de markt brengen van voedingssupplementen op de Belgische markt.

Dienstverlening met de focus op opleiding

be-sup wil het leven van zijn leden gemakkelijker maken door het aanbieden van advies, ondersteuning en informatie die hen zullen helpen om uit te munten in hun activiteiten.

Onze visie

be-sup is ervan overtuigd dat voedingssupplementen een essentiële rol spelen in het behoud van onze gezondheid en welzijn en bijgevolg een essentieel deel zijn van onze gezonde levensstijl.

be-sup gelooft dat voedingssupplementen een belangrijkere rol moeten kunnen spelen in onze gezondheidszorg.

be-sup gelooft in de waarde van de eerlijke en nuttige producten van zijn leden.

be-sup is overtuigd van de belangrijke economische en maatschappelijke waarde van de activiteiten van haar leden, die recht hebben op een efficiënte, flexibele en toegankelijke markt.



Oude Vijversstraat 40
1190 Vorst
info@be-sup.be

www.be-sup.be